



Attuazione degli strumenti di gestione del rischio nell'ambito dello sviluppo rurale

Una panoramica europea

Roma, 28 novembre 2019

*Andrea Incarnati e Timo Weinbrenner
DG Agricoltura e sviluppo rurale
Commissione europea*



Agriculture
and Rural
Development

Sintesi

1. Perché sostenere la gestione del rischio nel settore agricolo?
2. Strumenti di gestione del rischio nel periodo 2014-2020
3. Stato attuale dell'attuazione

Perché sostenere la gestione del rischio nel settore agricolo?

Perché un pacchetto di strumenti per la gestione dei rischi per gli agricoltori?

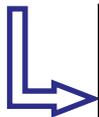
Gli agricoltori sono sempre più esposti alle minacce che incombono sulle loro attività al di fuori del loro controllo diretto, ad esempio:

- Volatilità dei prezzi
- Eventi meteorologici estremi che incidono sulle rese

Questi rischi possono compromettere la redditività economica di un'azienda agricola.

In casi estremi, un'azienda agricola competitiva potrebbe essere costretta a cessare la propria attività a causa di un effetto esterno.

Un maggiore livello di incertezza economica incide negativamente sulla volontà dell'agricoltore di investire nello sviluppo sostenibile delle imprese.



Necessità di coprire le perdite economiche causate dagli effetti sul mercato esterno o dagli eventi meteorologici.

Strumenti di gestione del rischio nel periodo 2014-2020

Strumenti di gestione del rischio nello sviluppo rurale

Due tipi di misure:

- Investimenti a favore della prevenzione dei rischi e del ripristino del potenziale produttivo agricolo

(Misura 5; Articolo 18 del regolamento 1305/2013)

- Compensazione delle perdite economiche

(Misura 17; Articoli 36-39 bis del regolamento 1305/2013)

Articolo 18 del regolamento (UE) n. 1305/2013 (Misura 5)

Ripristino del potenziale produttivo agricolo danneggiato da calamità naturali e introduzione di adeguate misure di prevenzione

- a. Sotto-misura 5.1: Investimenti in azioni preventive
- ridurre le conseguenze di probabili calamità naturali, condizioni climatiche avverse ed eventi catastrofici
- b. Sotto-misura 5.2: Investimenti per il ripristino del potenziale produttivo agricolo
- danneggiato da calamità naturali, avversità atmosferiche ed eventi catastrofici
 - Gli eventi devono essere formalmente riconosciuti dall'autorità competente

Beneficiari: agricoltori, gruppi di agricoltori, enti pubblici.

Articolo 37 del regolamento (UE) n. 1305/2013 (Sotto-misura 17.1)

Premi di assicurazione

- Contributi finanziari per il pagamento dei **premi di assicurazione** del raccolto, degli animali e delle piante
- A copertura di **perdite di produzione** di **agricoltori** che vanno **oltre il 20 %** della produzione media annua
- Causate da **avversità atmosferiche, epizootie, fitopatie, infestazioni parassitarie o dal verificarsi di un'emergenza ambientale.**
- Gli eventi devono essere **formalmente riconosciuti** dall'autorità competente

Articolo 38 del regolamento (UE) n. 1305/2013 (Sotto-misura 17.2)

Fondi di mutualizzazione

- Contributi finanziari ai **fondi di mutualizzazione** che versano compensazioni finanziarie agli **agricoltori**
- Per **perdite di produzione** superiori **al 30 %** della produzione media annua
- Causate da avversità atmosferiche o dall' insorgenza di focolai di epizoozie, fitopatie, infestazioni parassitarie o dal verificarsi di un'emergenza ambientale.

Articolo 39 del regolamento (UE) n. 1305/2013 (Sotto-misura 17.3)

Strumento di stabilizzazione del reddito

- Il sostegno è concesso unicamente ai **fondi di mutualizzazione**
- che erogano compensazioni in caso di **calo di reddito**
- che **supera il 30 %** del reddito medio annuo del singolo agricoltore
- Gli indennizzi versati agli agricoltori dal fondo di mutualizzazione compensano in misura inferiore al 70% la perdita di reddito subita dal produttore nell'anno in cui quest'ultimo diventa ammissibile all'assistenza in questione.

Articolo 39 bis del regolamento (UE) n. 1305/2013 (Sotto-misura 17.3)

Strumento settoriale per la stabilizzazione del reddito

Esso mira a sostenere gli agricoltori di determinati settori agricoli.

Principali differenze tra gli SSR generali e gli SSR settoriali:

- Gli SSR settoriali sono destinati agli agricoltori di un **determinato settore**;
- Necessità di una **valida giustificazione** di tale sostegno settoriale (ad es. ruolo significativo del settore per la vitalità di una zona rurale specifica);
- L'SSR settoriale è attivato da un calo del reddito medio annuo dell'agricoltore che **supera il 20 %**.

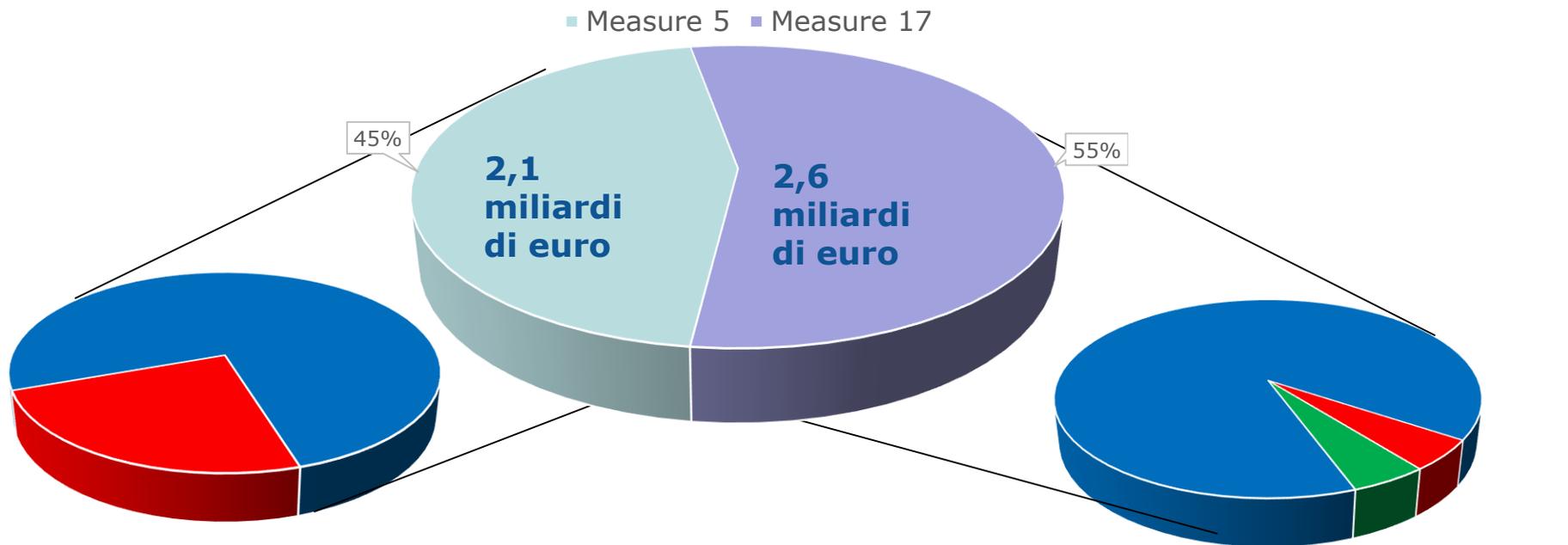
Stato attuale della gestione del rischio

Strategie di programmazione degli Stati membri dell'UE

	Investimenti nella prevenzione dei rischi (5.1)	Ripristino del potenziale produttivo dopo le perdite (5.2)	Assicurazioni (17.1)	Fondi di mutualizzazione (17.2)	Strumenti di stabilizzazione del reddito (17.3)
Belgio			X		
Germania	X				
Danimarca	X	X			
Estonia		X	X		
Spagna	X	X			
Francia	X	X	X	X	
Grecia	X	X			
Croazia		X	X		
Ungheria	X		X		X
Italia	X	X	X	X	X
Lituania	X		X		
Lettonia	X	X	X		
Paesi Bassi			X		
Polonia	X	X			
Portogallo	X	X	X	X	
La Romania,	X	X	X		
Slovacchia	X				
Regno Unito		X			

Dotazione finanziaria globale

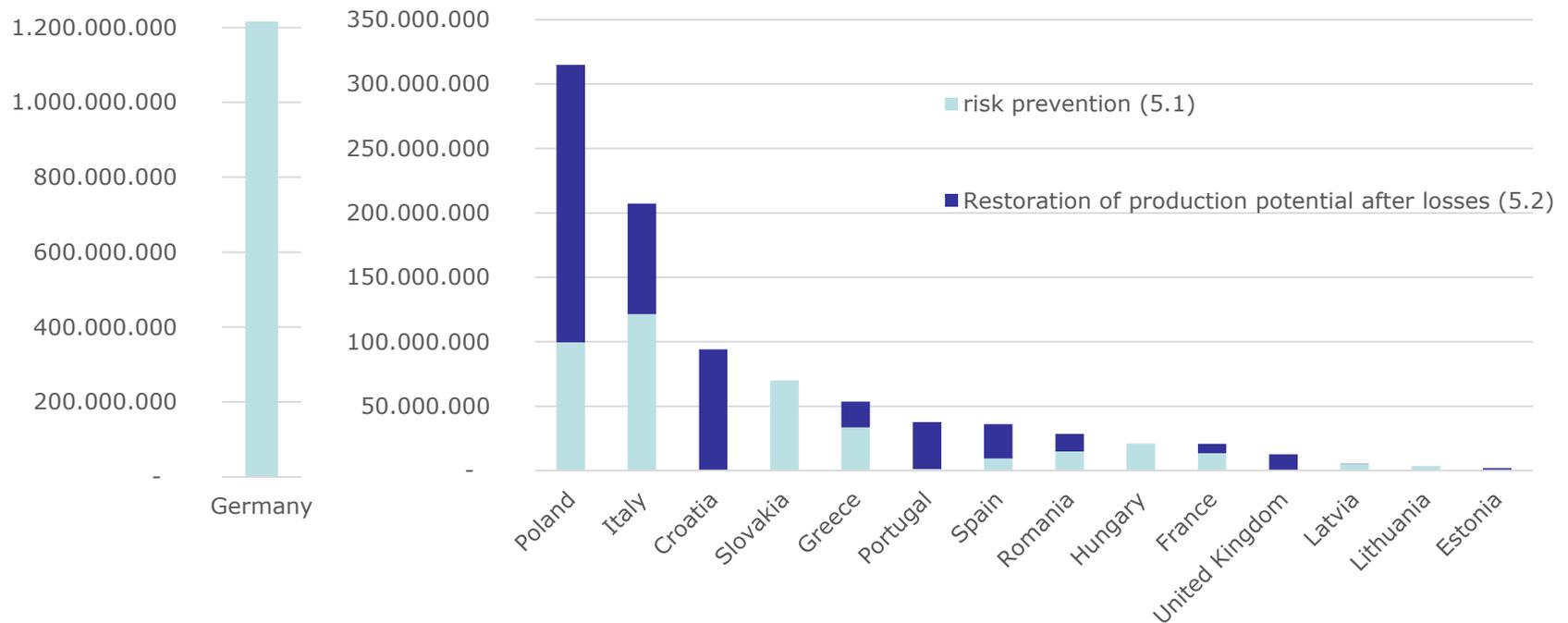
Spesa pubblica totale programmata per tutti i PSR:
4,7 miliardi di EUR su un totale di 158 miliardi di EUR (3%)



Investimenti preventivi:76 %
Ripristino del potenziale
produttivo danneggiato:34 %

Premi di assicurazione:90 %
Fondi di mutualizzazione:5 %
SSR:5 %

Programmazione Misura 5 - spesa pubblica totale



Quota della spesa pubblica totale per lo sviluppo rurale

DE	7 %
HR, SK	3 % – 4 %
PL	2 % – 3 %
DK, EE, ES, FR, GR, HU, IT, LT, LV, PT, RO, UK	< = 1 %

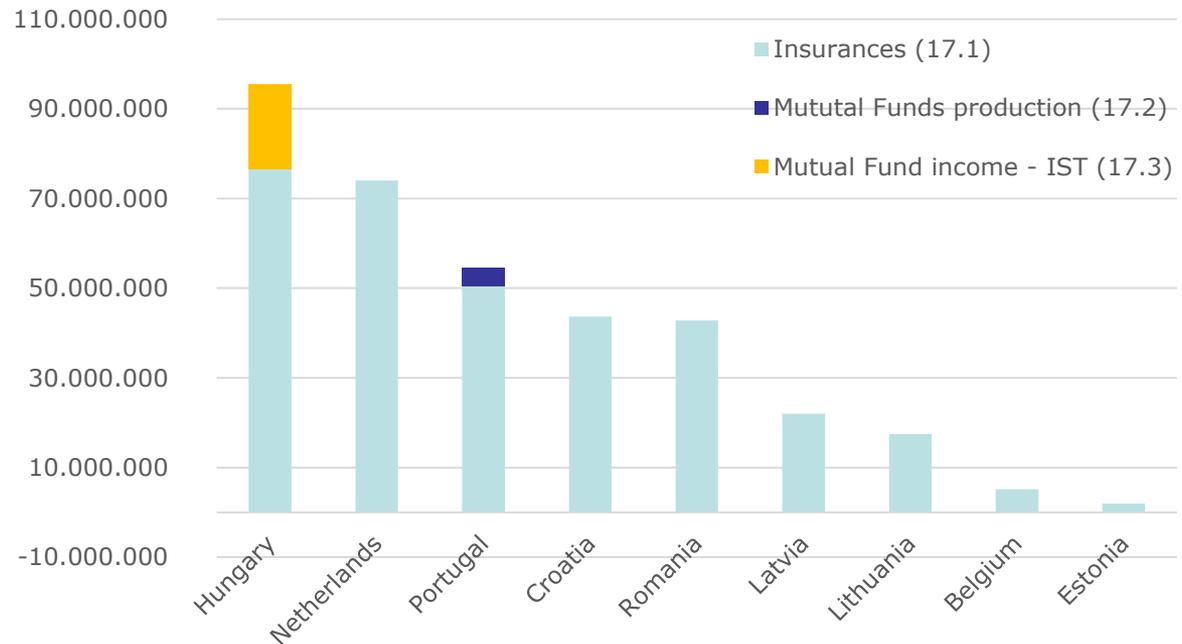
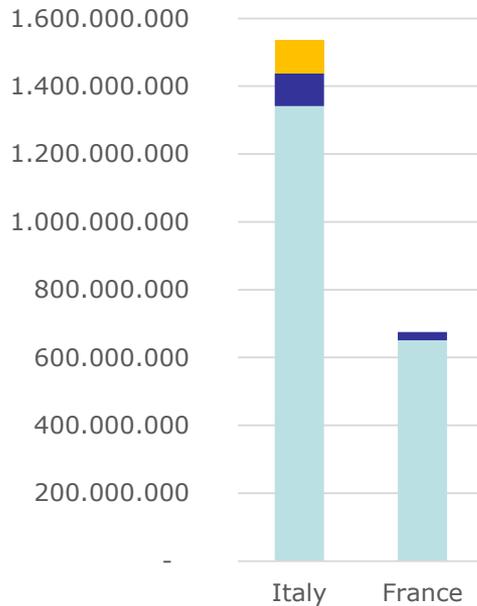
Programmazione misura 5 — Numero dei beneficiari – valori obiettivo

Sostegno agli investimenti preventivi (Sotto-misura 5.1)			
Stato membro	N. di beneficiari pubblici	Numero di aziende agr.	Numero totale di aziende
Germania	141	763	297.387
Danimarca	—	—	42.100
Spagna	13	1.127	989.800
Francia	6	549	472.200
Grecia	—	1.500	723.010
Ungheria	4	208	491.316
Italia	240	4.423	1.620.880
Lituania	—	50	199.910
Lettonia	—	100	83.390
Polonia	—	180	1.506.620
Portogallo	2	20	305.260
La Romania,	125	400	3.859.040
Slovacchia	1	—	24.460

**Ripristino del potenziale produttivo danneggiato
(Sotto-misura 5.2)**

Non è previsto alcun obiettivo di pianificazione dei beneficiari interessati

Programmazione Misura 17 - spesa pubblica totale



Quota della spesa pubblica totale per lo sviluppo rurale

IT	7 %
NL	4 % – 5 %
FR	3 % – 4 %
HU	2 % – 3 %
HR, LV, PT	1 % – 2 %
BE, EE, LT, RO	< = 1 %

Programmazione Misura 17 – Numero di beneficiari – valori obiettivo

Stato membro	Assicurazioni	Fondi di mutualizzazione	Strumento di stabilizzazione del reddito	Numero totale di aziende
Belgio	1.285	N/a	N/a	38.523
Estonia	2.100	N/a	N/a	19.610
Francia	97.000	451.600		472.200
Croazia	8.267	N/a	N/a	233.280
Ungheria	10.500	N/a	4.500	491.316
Italia	80.000	5.000	5.000	1.620.880
Lituania	1.450	N/a	N/a	199.910
Lettonia	4.000	N/a	N/a	83.390
Paesi Bassi	2.300	N/a	N/a	72.320
Portogallo	2.561	304	N/a	305.260
La romania,	5.000	N/a	N/a	3.859.040

Valori realizzati – fine 2018 – Dati aggregati UE

Misura	Codice misura	finanziario	N. di beneficiari	Osservazione
Investimenti preventivi	5.1	29 %	12 % aziende/ 45 % benef. pubblici	
Ripristino del potenziale produttivo danneggiato	5.2		n/a	Sostegno realizzato a favore di: Enti pubblici:32 Conduttori di aziende agricole:3.971
Assicurazioni (produzione)	17.1	51 %	78 %	
Fondi di mutualizzazione (produzione)	17.2	1 %	91 %	Attuazione finora solo in FR, non in IT e PT
Strumento di stabilizzazione del reddito	17.3	0 %	0 %	Non è stato ancora attuato alcun regime

Nota:

1. Le esigenze di bilancio per le M5.2 e M17.2/17.3 possono dipendere dal verificarsi di eventi di rischio. \Rightarrow Difficoltà per la pianificazione finanziaria
2. Il regolamento consente la modifica retroattiva dei programmi dopo l'insorgenza dell'evento di rischio (articolo 60 (1) e (2)) \Rightarrow spesso gli stati membri programmano M5.2 all'occorrenza



European
Commission

Grazie